



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРА**

**Ханты-Мансийская
межрайонная прокуратура**

ул. Мира, д. 27, пом. 2
г. Ханты-Мансийск, Россия, 628011
тел./ф. 8(3467) 32-95-56

21.02.2023 № 07-03-2023

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений закона

Директору БУ ХМАО-Югры
«Ханты-Мансийский
реабилитационный центр»

Завтур М.А.

Межрайонной прокуратурой на основании поручения прокуратуры ХМАО-Югры проведена проверка исполнения БУ ХМАО-Югры «Ханты-Мансийский реабилитационный центр» требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд регламентированы Федеральным законом от 05.04.2013 №44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон №44-ФЗ).

Согласно ст.7 Федерального закона №44-ФЗ в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 данной статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

В соответствии с ч.1 ст.103 Федерального закона №44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Перечень документов и информация, подлежащие включению в реестр контрактов, определены ч.2 ст. 103 Федерального закона №44-ФЗ.

В частности, в реестр контрактов включаются информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, документ о приемке в случае принятия решения о приемке выполненной работы, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств (п.п. 10, 13 ч. 2 ст. 103 Закона 44-ФЗ).

Подпунктом «е» п. 11 постановления Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере

ХА № 014482

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» предусмотрено включение в реестр контрактов информации и документов о применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта:

документа, определяющего ненадлежащее исполнение контракта или неисполнение контракта с указанием допущенных нарушений в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его наименование и реквизиты;

требование заказчика или поставщика (подрядчика, исполнителя) об уплате неустойки (штрафа, пени), направленное соответственно поставщику (подрядчику, исполнителю) или заказчику, решение суда о взыскании неустойки (штрафа, пени) (при наличии) в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, реквизиты таких требования, решения;

размер начисленной неустойки (штрафа, пени);

размер уплаченной заказчиком или поставщиком неустойки (штрафа, пени), документ, подтверждающий уплату такой неустойки, в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты.

Согласно требованиям ч.3 статьи ст.103 Федерального закона №44-ФЗ информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Установлено, что 27.09.2022 между БУ ХМАО-Югры «Ханты-Мансийский реабилитационный центр» и ООО «Свои» заключен государственный контракт №134 на поставку тактильных мнемосхем.

30.11.2022 БУ ХМАО-Югры «Ханты-Мансийский реабилитационный центр» в адрес ООО «Свои» направлена претензия по факту несвоевременного исполнения контракта и начисления неустойки.

При этом в нарушение вышеперечисленных норм информация о применении мер ответственности к ООО «Свои» направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (единый реестр контрактов) одновременно с нарушением установленного срока – 30.12.2022. Крайний срок направления информации - 06.12.2022.

Аналогичные нарушения допущены Учреждением и при исполнении контракта №142 на поставку стола для стирки белья со встроенными тазиками.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, данный Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Нарушения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок представляют угрозу охраняемым общественным отношениям.

Кроме того, проверкой выявлены нарушения Учреждением требований антикоррупционного законодательства.

Принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений определены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее — Федеральный закон №273-ФЗ).

Согласно пункту 2 статьи 1 Федерального закона № 273-ФЗ противодействие коррупции - это деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер; приоритетное применение мер по предупреждению коррупции и т.д. (статья 3 Федерального закона № 273-ФЗ).

Общие нормы, устанавливающие ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения, закреплены в статье 14 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой, если от имени или в интересах юридического лица осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающие условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ст.13.3 Федерального закона №273-ФЗ организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, которые могут

включать определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, порядок сотрудничества организации с правоохранительными органами: разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации, недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов, принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации.

Конституционный Суд РФ в Определении от 26.03.2020 № 585-О подчеркивает, что указанная обязанность возложена законом на все организации, вне зависимости от организационно-правовой формы и форм собственности.

В соответствии со статьей 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ с целью формирования единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в организациях независимо от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработаны Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утвержденных 15.11.2018 года (далее - Методические рекомендации).

Задачами Методических рекомендаций являются информирование организаций о нормативно-правовом обеспечении работы по противодействию коррупции и ответственности за совершение коррупционных правонарушений; определение основных принципов противодействия коррупции в организациях; методическое обеспечение разработки и реализации мер, направленных на профилактику и противодействие коррупции в организации.

Антикоррупционная политика организации представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности данной организации.

Антикоррупционную политику и другие документы организации, регулирующие вопросы предупреждения и противодействия коррупции, рекомендуется принимать в форме локальных нормативных актов, что позволит обеспечить обязательность их выполнения всеми работниками организации (пункт 1 раздела IV Методических рекомендаций).

Проверкой установлено, что деятельность по противодействию коррупции в Учреждении надлежащим образом не организована.

В нарушение пунктов 2 - 4, 6 ч.2 ст.13.3 Федерального закона №273-ФЗ порядок сотрудничества с правоохранительными органами в Учреждении не разработан. Локальные акты, устанавливающие порядок обращения в правоохранительные органы в случае выявления коррупционных правонарушений, регламентирующие порядок предотвращения составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов, в ходе проверки не представлены.

Положение об информировании работниками работодателя о случаях их склонения к совершению коррупционных правонарушений и порядке

рассмотрения таких сообщений, утвержденное приказом Учреждения №136-р от 09.08.2019 не определяет конкретные меры, направленные на обеспечение конфиденциальности полученных сведений о коррупционных правонарушениях.

Изложенные факты свидетельствуют о формальном отношении отдельных должностных лиц Учреждения к исполнению требований закона в сфере закупок и противодействия коррупции, что требует незамедлительного принятия комплекса мер по недопущению впредь подобных нарушений.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.6, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием прокурора, о времени и месте рассмотрения представления уведомив Ханты-Мансийскую межрайонную прокуратуру заблаговременно.
2. Принять меры к устранению указанных нарушений законодательства, причин и условий им способствующих, а также недопущению подобных нарушений впредь.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.
4. О принятых мерах письменно проинформировать прокурора в месячный срок с приложением подтверждающих документов, копий приказов о привлечении к дисциплинарной ответственности.

Межрайонный прокурор



А.А. Майоров