



**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА  
ХАНТЫ-МАНСЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРА**

Ханты-Мансийская  
межрайонная прокуратура  
ул. Мира, д. 27, пом. 2,  
г. Ханты-Мансийск, Россия, 628007  
тел./ф. 8 (3467) 32-95-56

*11.03.2022 № 04-03-2022*

Директору БУ ХМАО-Югры «Ханты-Мансийский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями»

Завтур М.А.

[hmrpdov@admhmao.ru](mailto:hmrpdov@admhmao.ru)  
[ZavturMA@admhmao.ru](mailto:ZavturMA@admhmao.ru)

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**  
об устранении нарушений закона

Во исполнение поручения прокуратуры автономного округа межрайонной прокуратурой организована и проведена с привлечением специалистов контрольно-надзорных органов проверка сведений, изложенных в статье «Инвалидам из ХМАО больше 10 лет не строят центр реабилитации. Обещали еще при Филипенко», размещенной на официальном интернет-сайте информационного агентства «Ура.ру».

Объект капитального строительства «Реконструкция аптеки под реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями по ул. Красногвардейской № 7а» введен в эксплуатацию Постановлением Главы города Ханты-Мансийска в 2004 году (застройщиком являлся МУ «Комитет по строительству и архитектуре» администрации г. Ханты - Мансийска). При визуальном осмотре здания снаружи, нежилых помещений ХМАО-Югры «Ханты-Мансийский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» (далее-Центра), а также мест общего пользования подъездов жилой части здания видимых повреждений конструкций здания (трещин, смещения и др.) не установлено.

Многоквартирный жилой дом находится на непосредственном управлении. Обслуживание здания и придомовой территории осуществляет МП «ЖКУ» г. Ханты-Мансийска.

Согласно ст. 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья.

В соответствии с ч.1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей являются осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений; содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, психическое, духовное и нравственное развитие.

В силу ст.ст. 4, 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», основными

ХА № 019632

принципами охраны здоровья являются: соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий; приоритет охраны здоровья детей. Государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей.

В соответствии со ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в организациях отдыха и оздоровления детей, независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 утверждены Санитарно-эпидемиологические правила № 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (далее - Правила), которые направлены на охрану здоровья детей и молодежи, предотвращение инфекционных, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасных условий образовательной деятельности, оказания услуг по воспитанию и обучению, отдыху и оздоровлению, социальных услуг для детей.

Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья.

Правилами благоустройства территории города Ханты-Мансийска, утвержденными Решением Думы города Ханты-Мансийска от 02.06.2014 № 517-V РД, установлено, что подходы к местам массового пребывания населения очищаются от свежевыпавшего снега, уплотненного снега, снежно-ледяных образований, в том числе наледи, до усовершенствованного покрытия (ч. 1 ст. 64).

Проведенной проверкой установлено, что ХМАО-Югры «Ханты-Мансийский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» ненадлежащим образом выполняются функции по своевременной уборке уплотненного снега в нарушение требований ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Правил благоустройства территории города Ханты-Мансийска, утвержденные 02.06.2014.

Так, с целью обеспечения эксплуатационной безопасности при посещении Центра посетителями с ограниченными возможностями здоровья необходимо МП «ЖКУ» выполнить очистку кровли входной группы Центра, так как при потеплении возможен сход снега на территорию прогулочной детской площадки, расположенной с торца здания; Администрации г. Ханты-Мансийска обеспечить своевременную очистку и вывоз снега с парковки для маломобильных групп населения, расположенной у Центра, на которой на 21.02.2022 складированы кучи снега. Согласно Публичной кадастровой карте указанная парковка не относится к придомовой территории данного дома.

В ходе проверки 21 февраля 2022 года специалистом Отдела по г. Ханты-Мансийску и Ханты-Мансийскому району Управления Роспотребнадзора по ХМАО-Югре по адресу: ул. Красногвардейская, д. 7 «а» г. Ханты-Мансийска выявлены нарушения санитарного законодательства, а именно:

- собственная территория частично оборудована наружным электрическим освещением, по периметру не ограждена забором и зелеными насаждениями, что является нарушением п. 2.2.1. СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи" (далее-СП 2.4.3648-20), п. 9.3 СП 2.1.3678-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг" (далее- СП 2.1.3678-20);

- на территории организации социального обслуживания не выделены и благоустраиваются зоны для отдыха и хозяйственно-бытовой деятельности, физкультурно-оздоровительных занятий, что является нарушением п. 9.2. СП 2.1.3678-20;

- в организации социального обслуживания, предоставляющей социальные услуги без обеспечения проживания, не оборудованы туалеты для мужчин и женщин, что является нарушением п. 9.26. СП 2.1.3678-20;

- в организации отсутствует гардеробная для работников, что является нарушением п. 9.50. СП 2.1.3678-20;

- планировка прачечной не обеспечивает последовательность технологического процесса, опускается пересечение потоков чистого и грязного белья, что является нарушением п.п. 8.3.2, 8.3.3. СП 2.1.3678-20.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ), техническое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой установление в нормативных правовых актах Российской Федерации и нормативных документах по пожарной безопасности требований пожарной безопасности к продукции, процессам проектирования, производства, эксплуатации, хранения, транспортирования, реализации и утилизации.

К нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся технические регламенты, принятые в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности.

Статьей 6 Федерального закона № 123-ФЗ предусмотрено, что каждый объект защиты должен иметь систему обеспечения пожарной безопасности. Целью создания системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты является предотвращение пожара, обеспечение безопасности людей и защита имущества при пожаре. Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты включает в себя систему предотвращения пожара, систему противопожарной защиты, комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Согласно п. 6 статьи 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ) под антитеррористической защищенностью объекта понимается состояние защищенности строения, сооружения, иного объекта, препятствующее совершению террористического акта.

В соответствии с ч. 4 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ противодействием терроризму является деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма), минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

На момент проверки 21.02.2022 на объекте по адресу г. Ханты-Мансийск, ул. Красногвардейская, д. 7 «А», установлен ряд нарушений в сфере пожарной безопасности, а именно:

- в помещениях № 1 и 8 «Группа пребывания детей» (согласно экспликация помещений 1-го этажа технического паспорта), отсутствует 2-й рассредоточенный эвакуационный выход (нарушение п. 1 ч. 2 ст. 1, ч. 1 ст. 6, ч. 1 ст. 89 Федерального закона № 123-ФЗ; и п. 23 Постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»; пп. 4.2.9, 5.1.3 СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»).

- проем в противопожарной преграде разделяющий помещения №№ 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21 «Пищеблок» от помещений класса функциональной пожарной опасности, не заполнены противопожарным элементом 2-го типа (нарушение п. 1 ч. 2 ст. 1, ч. 1 ст. 6, чч. 1, 2, 3, 8, 13 ст. 88 Федерального закона № 123-ФЗ; и пп. 4.2, 5.1.2, 5.5.2, 5.6.4 СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объёмно-планировочным и конструктивным решениям»).

- на объекте защиты, отсутствует 2 рассредоточенных эвакуационных выхода (нарушение п. 1 ч. 2 ст. 1, ч. 1 ст. 6, ч. 1 ст. 89 Федерального закона № 123-ФЗ; п. 23 Постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479; пп. п. 4.2.4, 4.2.9, 4.2.16, п. 5.1.4 СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»).

- звуковые сигналы системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ), не обеспечивают уровень звука на 15 дБА выше допустимого уровня звука постоянного шума (по факту уровень звука постоянного шума составил 43 дБА, при срабатывании СОУЭ составил 48 дБА) (нарушение п. 1 ч. 2 ст. 1, ч. 1 ст. 6, ч. 2 ст. 54 Федерального закона № 123-ФЗ; п. 4.2 СП 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности»).

- в тамбурах сняты предусмотренные проектной документацией двери эвакуационных выходов, препятствующие распространению опасных факторов пожара на путях эвакуации (нарушение подп. «Д» п. 16 Постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479).

- в тамбурах допускается размещение гардеробных (нарушение подп. «в» п. 27 Постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479).

На объекте защиты: «Здание реабилитационного центра для детей и подростков», расположенного по адресу г. Ханты-Мансийск, ул. Светлая, д. 51 установлено следующее:

- ширина двери эвакуационного выхода в свету, из помещения пристроя, помещения № 5 «Тамбур», № 6, № 1 непосредственно наружу менее 1,2 метра, а также ширина лестничного марша лестницы 2-го типа в свету, менее 1,35 метра (нарушение п. 1 ч. 2 ст. 1, ч. 1 ст. 6, ч.1, п. 1 ч. 2 ст. 53, ч. 1 ст. 89 Федерального закона РФ № 123-ФЗ; п. 23 Постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479; п. 4.2.4, п. 5.1.4 СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»).

- со 2-го этажа объекта защиты, отсутствует эвакуационный выход (нарушение п. 1 ч. 2 ст. 1, ч. 1 ст. 6, ч. 1, 3 ст. 89 Федерального закона № 123-ФЗ; п. 23 Постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479).

- на объекте звуковые сигналы системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ), не обеспечивают уровень звука на 15 дБА выше допустимого уровня звука постоянного шума (нарушение п. 1 ч. 2 ст. 1, ч. 1 ст. 6, ч. 2 ст. 54 Федерального закона № 123-ФЗ; п. 4.2 СП 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности»).

Изложенные нарушения неоднократно выявлялись контрольно-надзорными органами в ходе плановых проверок, о чем выдавались предписания об устранении выявленных нарушений.

В ходе проверки также выявлены нарушения требований трудового законодательства и об охране труда.

В ходе проверки в БУ ХМАО-Югры «Ханты-Мансийский реабилитационный центр» выявлены нарушения требований трудового законодательства и об охране труда.

В соответствии с частью 3 статьи 37 Конституции РФ каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

Согласно статье 21 Трудового кодекса РФ работник имеет право на полную достоверную информацию об условиях труда и требованиях охраны труда на рабочем месте, включая реализацию прав, предоставленных законодательством о специальной оценке условий труда.

В соответствии с частью 1 статьи 209 Трудового кодекса РФ охрана труда - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Согласно статье 212 Трудового кодекса РФ обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя. Работодатель

обязан обеспечить проведение специальной оценки условий труда в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда.

Отношения, возникающие в связи с проведением специальной оценки условий труда, а также с реализацией обязанности работодателя по обеспечению безопасности работников в процессе их трудовой деятельности и прав работников на рабочие места, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда урегулированы Федеральным законом от 28.12.2013 №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (далее – Федеральный закон №426-ФЗ).

Согласно частям 1, 3 ст.3 Федерального закона №426-ФЗ специальная оценка условий труда является единым комплексом последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса (далее также - вредные и (или) опасные производственные факторы) и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти нормативов (гигиенических нормативов) условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников.

Специальная оценка условий труда (далее – СОУТ) не проводится в отношении условий труда надомников, дистанционных работников и работников, вступивших в трудовые отношения с работодателями - физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, или с работодателями - религиозными организациями, зарегистрированными в соответствии с федеральным законом.

В соответствии со ст.7 Федерального закона №426-ФЗ результаты проведения специальной оценки условий труда могут применяться для: разработки и реализации мероприятий, направленных на улучшение условий труда работников; информирования работников об условиях труда на рабочих местах, о существующем риске повреждения их здоровья, о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов и о полагающихся работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, гарантиях и компенсациях; обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, а также оснащения рабочих мест средствами коллективной защиты; осуществления контроля за состоянием условий труда на рабочих местах и иных целей, предусмотренных настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно частям 1, 4 статьи 8 Федерального закона №426-ФЗ обязанности по организации и финансированию проведения специальной оценки условий труда возлагаются на работодателя.

Специальная оценка условий труда на рабочем месте проводится не реже чем один раз в пять лет, если иное не установлено настоящим Федеральным законом. Указанный срок исчисляется со дня внесения сведений о результатах проведения специальной оценки условий труда в информационную систему учета в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, а в отношении результатов проведения специальной оценки условий труда,

содержащих сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, со дня утверждения отчета о проведении специальной оценки условий труда. На рабочих местах, указанных в части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в отношении которых действует декларация соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда, повторное проведение специальной оценки условий труда не требуется до наступления обстоятельств, установленных частью 5 статьи 11 настоящего Федерального закона.

В силу ст. 17 Федерального закона №426-ФЗ внеплановая специальная оценка условий труда должна проводиться, в том числе в случаях ввод в эксплуатацию вновь организованных рабочих мест.

Внеплановая специальная оценка условий труда проводится на соответствующих рабочих местах в течение двенадцати месяцев со дня наступления случаев, указанных в пунктах 1 и 3 части 1 настоящей статьи, и в течение шести месяцев со дня наступления случаев, указанных в пунктах 2, 4 - 7 части 1 данной статьи.

Установлено, что согласно штатного расписания от 01.02.2022 в БУ ХМАО-Югры «Ханты-Мансийский реабилитационный центр» штат в количестве 81 единиц.

В БУ ХМАО-Югры «Ханты-Мансийский реабилитационный центр» имеется две специальной оценки условий труда от 20.12.2021 утвержденной председателем комиссии в отношении 54 рабочих мест (основные /все -54/65) и от 22.10.2020 в отношении 5 рабочих мест.

Вместе с тем, отчет о специальной оценке условий труда учреждением проведен с нарушением установленного срока, так как предыдущая специальная оценка условий труда проведена 15.11.2016.

Отсутствие проведенной специальной оценки условий труда, создают угрозу производственного травматизма и нарушают права работников на безопасные условия труда.

В соответствии со ст. 136 ТК РФ установлено, что заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца. Конкретная дата выплаты заработной платы устанавливается правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором или трудовым договором не позднее 15 календарных дней со дня окончания периода, за который она начислена.

Вместе с тем, в п. 7.7 Коллективного договора между работниками и БУ ХМАО-Югры «Ханты-Мансийский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» установлены сроки выплаты аванса и заработной платы: Аванс выплачивается за первые 15 дней месяца, заработная плата за остальной период. Аванс выплачивается 25 числа текущего месяца, заработная плата 10 числа следующего месяца.

Если установленный день выплаты совпадает с выходным или нерабочим праздничным днем, выдача аванса и заработной платы производится накануне этого дня.

Если работник принят в период с 01 по 10 число, первая выплата заработной платы производится 15 числа месяца приема на работу в размере,

пропорциональном времени, фактически отработанному в месяце приема на работу по 10 число месяца.

Последующие выплаты производятся в установленные в организации сроки: 25 числа и 10 числа следующего месяца.

Вместе с тем трудовое законодательство понятие «аванс» не содержит. Трудовой кодекс устанавливает обязанность работодателя выплачивать заработок сотрудникам не реже чем два раза в месяц. Следовательно, авансовая выплата — это заработок за первую половину расчетного периода, а остальная сумма — уже окончательный расчет.

Вышеуказанное свидетельствует о ненадлежащем отношении сотрудников к исполнению своих должностных обязанностей, при отсутствии должного контроля со стороны руководства Центра за его работой, что влечет за собой нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

Сложившаяся ситуация является недопустимой и требует безотлагательных мер по её исправлению, устранению выявленных недостатков, привлечению к ответственности виновных лиц.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

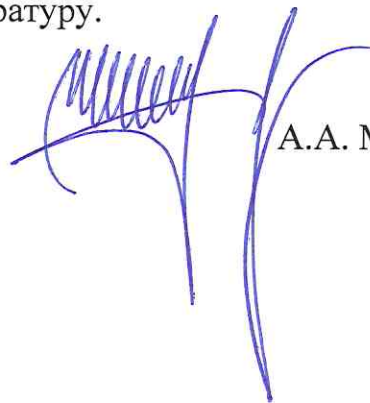
1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора и в течение месяца со дня его внесения принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

2. Решить вопрос о проведении служебной проверки по фактам, изложенным в представлении, и привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения закона.

3. О дате и времени рассмотрения представления заблаговременно сообщить в межрайонную прокуратуру в письменной форме, для решения вопроса об участии в его рассмотрении.

4. О результатах рассмотрения представления в установленный законом месячный срок сообщить в межрайонную прокуратуру.

Межрайонный прокурор



А.А. Майоров